

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י' באדר ב' התשע"ט  
17/03/19  
סימוכין: 294398

## פרוטוקול בסבב התימות ועדת פטור ממכרז מיום 17/03/19

### משתתפים:

מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר הוועדה  
עו"ד אסתי פלדמן, חברת הוועדה, יועצת משפטית

### מחמנים:

הגברת סיגל מרד, לשכת משפטית משרד הרווחה  
הגברת שיר פרי, מטה לתעסוקת חרדים

### הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 14/11/18  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 16/01/19  
השלמות 06/03/19

בקשה מס': 628833

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עיריית בני ברק ועיריית ירושלים (להלן - העיריות) להפעלת מרכז הכוון עירוני לתעסוקת חרדים לתקופה שמיום 01.05.19 ועד ליום 31.12.23 עבור עיריית ירושלים, ולתקופה שמיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.23 עבור עיריית בני ברק כאשר 3 השנים האחרונות הינן כאופציה, על פי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

שם התקשרות	תקופת אופציה (שנה)	תקופה ראשונית	מיום ועד ליום	סכ"כ
	01.01.21 - 31.12.23			
עיריית ירושלים		מיום 01.05.19 ועד ליום 31.12.20	מיום 01.05.19 ועד ליום 31.12.20	₪ 55,302,173
		מיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.20	מיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.20	₪ 18,462,044
עיריית בני ברק		מיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.20	מיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.20	₪ 29,654,931
		מיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.20	מיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.20	₪ 9,884,977
				₪ 84,957,104

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם עיריית בני ברק ועיריית ירושלים על פי תקנה 3(16) לתקנות שמיום 01.05.19 ועד ליום 31.12.23 עבור עיריית ירושלים, ולתקופה שמיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.23 עבור עיריית בני ברק כאשר 3 השנים האחרונות הינן כאופציה.

### הערות ונימוקים:

- מהות ההתקשרות: הפעלת מרכז הכוון עירוני לתעסוקת חרדים (להלן - המרכז).
- היסטוריית ההתקשרות:
  - 2.1. עדת הפטור המרכזית מיום 19.12.12 (פנייה מספר 537779) אישרה את ההתקשרות עם עיריית בני ברק להקמת מרכז לתקופה שמיום 10.12.12 ועד ליום 31.12.16 בהיקף של 23,800,000 על פי תקנה 3(16) בתח"מ.
  - 2.2. ועדת הפטור המרכזית מיום 13.12.12 (פנייה מספר 537198) אישרה את ההתקשרות עם עיריית ירושלים להקמת מרכז לתקופה שמיום 26.11.12 ועד ליום 31.10.16 בהיקף של 48,000,000 על פי תקנה 3(16) בתח"מ.
  - 2.3. ועדת המכרזים המשרדית אישרה מספר פעמים את הארכת ההתקשרות ללא עלות נוספת, עם העריות כך שבסך הכל ההתקשרויות הוארכו באופן רציף עד ליום 30.06.19, לפי תקנה 3(16) בתח"מ.
- בהחלטת ממשלה מספר 1994 מיום 15.07.10 נקבע העלאת שיעור התעסוקת בקרב חרדים כיעד ממשלתי. לשם מימוש החלטת הממשלה נובשה תכנית חומש במשרד לעידוד תעוקת חרדים, הכוללת מגוון תוכניות וכלים. במסגרת זו משרד הרווחה (להלן - המשרד) הוביל הסמה והפעלה

- של המרכזים העירוניים כאשר 10 מרכזים נוספים מופעלים באמצעות 10 גופים פרטיים שזכו במכרז.
4. שני המרכזים העירוניים בעיריות מאפשרים לתושבי הערים לקבל שירות מיטבי בתחום התעסוקה באמצעות מגוון כלים: אבחון התעסוקתי, בניית מסלול אישי לקידום התעסוקתי, סדנאות, השלמת השכלה ועוד.
5. המרכז בירושלים הינו הגדול ביותר מהמרכזים לאוכלוסייה החרדית, כאשר עיריית ירושלים משתתפת בתקציב הפעלתו וחלקת עומד על סך של 450,000 ₪ בשנה. המרכז בבני ברק הינו השני בגודלו, כאשר העירייה משתתפת בתקציב הפעלתו וחלקת עומד על סך 370,000 ₪ בממוצע בשנה. המשרד בוחן ומבקר את פעילות המרכזים באמצעות בקרה תפעולית, בקרה חשבונאית ומחקר מלווה. עד כה המרכזים עומדים ביעדי ההשמות שנקבעו בתכנית עבודתם ואף עלו על המוגדר בתכנית העבודה.
6. ההתקשרות המבוקשת היא עם רשות מקומית לקבלת שירותים בנסגרת תפקידי הרשות על פי דין. בהתאם לסי' 249 (2) לפקודת העיריות, בסמכות העירייה להקים, לקיים ולנהל שירותים ומנסדות שהם, לדעת המועצה, לתועלת הציבור. לאור זאת עולה כי השירותים המבוקשים להפעלת מרכז הכוון תעסוקתי לחרדים הנם במסגרת תפקידי הרשות על פי דין.
7. המשרד הוזמן לוועדת הפטור ביום 17.02.19, ובעקבות זאת ביצע תיקונים ונוספות לפרוטוקול ועדת המרכזים. בהתאם לבקשת ועדת הפטור, המשרד פירט בפרוטוקול מדוע ההתקשרות מאושרת לפי תקנה 163(1), כמפורט להלן:
- 7.1. לעיריות יש היכרות עם תאובלוסייה בתור הגורם האחראי על מתן השירותים לתושבים ומשכך מעורבות העיריות היא נכס אסטרטגי. כמו כן, מעורבות העיריות תורמת לתפיסת הלגיטימציה של המרכזים מצד התושבים.
- 7.2. העבודה עם העיריות מאפשרת שיתופי פעולה עם תכניות תעסוקה אחרות המנופלות על ידן לטובת התכנית ומשתתפיה.
- 7.3. עיריית בני ברק משתתפת בתקציב על ידי חוספת תקנים ותשלום עבור הגדלת השטח של המרכז. עיריית ירושלים תורמת בפיתוח קשרי מעסיקי הכוללת בין היתר מיפוי צרכי מעסיקים והפעלת מערכת מידע משותפת לריכוז משרות לתכניות התעסוקה.
8. הגברת רותם שרביט רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתר  
מלזמן

מר יוסי איצקוביץ

מר גל אמיר